

งานที่สด  
ที่ นร 0502/945

540260

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
พลาซ่าวังใหม่ กรุงเทพฯ 10200

14 พฤษภาคม 2528

เรื่อง การเวนคืนที่ดินสำหรับโครงการก่อสร้างระบบท่อส่งก๊าซ (การนกโชนแผนที่และบัญชี  
รายชื่อที่ดินขายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางคาซูด  
อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ฯลฯ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (1) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.0203/22750  
ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2525
- (2) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0502/673  
ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2527

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (1) แผนที่ขายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางคาซูด  
ตำบลบางควน ตำบลบางเมือง ตำบลตำโลงเหนือ อำเภอเมืองสมุทรปราการ  
ตำบลบางพลีใหญ่ ตำบลบางเสาธง ตำบลบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ  
ตำบลบางปะกง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ตำบลนาป่า ตำบล  
หนองรี อำเภอเมืองชลบุรี ตำบลหนองขี้ขาว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี  
และตำบลบางคาซูด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. ....  
(แนบที่หมายเลข 11) และบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่คง  
เวนคืนขายพระราชบัญญัติฯ (หน้า 8)
- (2) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงการปิดมรดกสาหรณแห่ง  
ประเทศไทย ความรัก ที่ นร 0502/451 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2528
  - (3) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงการปิโตร เลียมแห่ง  
ประเทศไทย ความที่สุด ที่ นร 0502/698 ลงวันที่ 10 เมษายน 2528
  - (4) สำเนาหนังสือการปิโตร เลียมแห่งประเทศไทย ถึงสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกา ความที่สุด ที่ รก 1002/2080 ลงวันที่ 2 พฤษภาคม 2528

ความหนังสือที่อ้างถึง (1) ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติ  
 รับหลักการร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางคาซึก อำเภอเมือง  
 ระยอง จังหวัดระยอง ตำบลบ้านม่วง ตำบลหนองขี้ปาก อำเภอบ้านม่วง ตำบลหนองรี ตำบล  
 นาป่า ตำบลหนองไม้ทอง อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ตำบลบางปะกง อำเภอบางปะกง  
 จังหวัดฉะเชิงเทรา ตำบลบางเสาธง ตำบลบางพลีใหญ่ อำเภอบางพลี ตำบลสำโรงเหนือ  
 ตำบลบางเมือง ตำบลบางคันทน์ ตำบลบางโปรง อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ  
 พ.ศ. .... ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ  
 ทิราณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไต่สวนพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
 แล้ว โดยก็มีหนังสือที่อ้างถึง (2) แจ้งผลการพิจารณาพิจารณาแล้วในเสาราชการ  
 คณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อดำเนินการต่อไป ถึงความทราบอยู่นี้

ต่อมา การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ อท 0801(4)/2210  
 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2527 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้พิจารณาปัญหา  
 ความที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราช  
 บัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยโป่ง และตำบลบางคาซึก อำเภอเมืองระยอง  
 จังหวัดระยอง พ.ศ. 2527 แล้วนั้น ปรากฏว่า การปฏิรูประบบนิคมแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ  
 ขอให้การนิคมอุตสาหกรรมฯ พิจารณาดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแนวเขตในแผนที่ท้าย  
 พระราชบัญญัติเวนคืนฯ ดังกล่าว โดยขอให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตที่ 520 และ 523 ที่บริเวณ  
 อุตสาหกรรมปิโตรเคมีกลไกไทย จำกัด เป็นที่ดินกรรมสิทธิ์ และที่เปลี่ยนแปลงหมายเลขที่ 521, 522  
 533 และ 534 ซึ่งการปฏิรูประบบนิคมฯ เป็นที่ดินกรรมสิทธิ์ ออกจากแนวเขตเวนคืน เนื่องจาก  
 การปฏิรูประบบนิคมฯ กำลังดำเนินการ เสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดินเปลี่ยนแปลงหมายเลขที่ 520  
 และ 523 ซึ่งโอนร่างพระราชบัญญัติเวนคืนฯ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งไปยัง  
 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามหนังสือที่อ้างถึง (1) และการนิคมอุตสาหกรรมฯ จึงขอ  
 ทราบว่า พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยโป่ง และตำบลบางคาซึก  
 อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. 2527 จะมีผลครอบคลุมที่ดินที่ขึ้นถึง 6 แปลง หรือไม่  
 เพียงใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า (สิ่งที่ส่งมาด้วย (2))  
 ที่ดินทั้ง 6 แปลงดังกล่าวไม่อยู่ในเขตการนิคมอุตสาหกรรมฯ ไปแล้วโดยผลของพระราช  
 บัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยโป่ง และตำบลบางคาซึก อำเภอเมืองระยอง

จังหวัดระยอง พ.ศ. 2527 และมีความเห็นเพิ่มเติมว่า แม้ว่าที่นั้ง 6 แปลงดังกล่าว จะโคกมา เป็นของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ตามกฎหมายแล้วก็ตาม แต่การนิคมอุตสาหกรรมฯ ก็อาจโอนไปให้แก่การปิโตรเลียมฯ ได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 38 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522 ได้ และเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ (ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ - ฉะเชิงเทรา - ร้อยตรี - ระยอง) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อรัฐสภาไปแล้วนั้น ปรากฏว่าที่ดินของบริษัท อุตสาหกรรมปิโตรเคมีกัลไทย จำกัด จำนวน 2 แปลงดังกล่าวข้างต้นได้ถูกระงับไว้ในแผนที่ และบัญชีรายชื่ออสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืนแล้ว คือ แปลงหมายเลขที่ 108 และ 109 (ตรงกับ แปลงหมายเลขที่ 520 และ 523 ในพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ ในท้องที่กล่าวหาช่วยไม่ และทำพยานคำพูด อาเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. 2527) ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้แจ้งใหญ่แทนการปิโตรเลียมฯ ทราบว่า ควรจะคงขอแก้ไขแผนที่ และบัญชีรายชื่ออสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืนแล้ว โดยยึดรายการที่ดินของบริษัทอุตสาหกรรมปิโตรเคมีกัลไทย จำกัด ออก

แต่ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับหนังสือของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่ อท 1002/1508 ลงวันที่ 22 มีนาคม 2528 ขอความเห็นชอบไม่ขอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ (ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ - ฉะเชิงเทรา - ร้อยตรี - ระยอง) งานที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งไว้ทราบข้างต้น โดยให้เหตุผลว่า หากการปิโตรเลียมฯ ขอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งในปัจจุบันกำลังอยู่ในระหว่างที่เสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา จะทำให้คำขอสกไปอีก และการปิโตรเลียมฯ จะคงจำบทขาดแผนที่คืนให้แก่การนิคมอุตสาหกรรมฯ สูงกว่าที่การปิโตรเลียมฯ จะดำเนินการเอง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้ร่วมกับผู้แทนกระทรวง อุตสาหกรรม(การปิโตรเลียมฯ และการนิคมอุตสาหกรรมฯ) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย(กรมที่ดิน) และผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี(กองนิติกรรม) อีกครั้งหนึ่ง และมีความเห็นว่า แม้ว่าจะไม่มีกฎหมายห้ามการออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ซ้อนในที่ดินซึ่งได้ถูกเวนคืนแล้วก็ตาม แต่ความวัตถุประสงค์ของการออกกฎหมายเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นเรื่องการบังคับ โอนอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนมาเป็นของรัฐ เพราะไม่สามารถที่จะกระทำได้โดยวิธีอื่นได้

แต่ในกรณีนี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นกับรัฐวิสาหกิจด้วยกัน และได้มีการหารือกันแล้ว ซึ่งคณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมฯ ก็ได้ชี้แจงแล้วว่า การนิคมอุตสาหกรรมฯ ในรัชต์วงศ์ที่จะโอนที่ดินแปลงหมายเลขที่ 108 และ 109 ที่มีบัตรรังวัดกล่าวโทษการฉ้อโกงที่ดิน และในการประชุมเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2528 คณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมฯ ก็ได้ยืนยันข้อเสนอดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ฉะนั้นจึงไม่มีความจำเป็นต้องส่งเอกสารความเห็นดังกล่าวไว้ที่ต้นแปลงดังกล่าวในกรณีนี้

นอกจากนี้ ในการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (การประชุมเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2528) ก็ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมด้วยว่า ที่ดินต้นแปลงหนึ่งของบริษัทอุตสาหกรรมปิโตรเคมีก๊อทไทย จำกัด (หมายเลขที่ 106) ที่การปิโตรเลียมฯ จะเวนคืนตามพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ (ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ - ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี - ระยอง) นี้ได้เคยออกสัญญาเช่ารวมกรไพบูลย์ฯ ก็เป็นที่ดินของบริษัทอุตสาหกรรมปิโตรเคมีก๊อทไทย จำกัด (แปลงหมายเลขที่ 519) ที่ได้ถูกเวนคืนไปเป็นของกรมนิคมอุตสาหกรรมฯ แล้ว ตามพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ ในท้องที่ตำบลท้ายโป่ง อำเภอ อ.ศ. 2527 ด้วย และสำหรับที่ดินแปลงนี้ คณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมฯ ก็ได้ชี้แจงว่า การนิคมอุตสาหกรรมฯ ในรัชต์วงศ์จะโอนให้แก่การปิโตรเลียมฯ ด้วยเช่นกัน

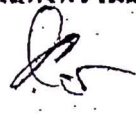
ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า การปิโตรเลียมฯ สมควรออกใบร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ (ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ - ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี - ระยอง) โดยให้รายการที่ดินทั้ง 3 แปลง ของบริษัทอุตสาหกรรมปิโตรเคมีก๊อทไทย จำกัด (แปลงหมายเลขที่ 106, 108 และ 109) ออกจากแผนที่และบัญชีรายชื่อที่ดินของพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งการออกใบดังกล่าวจะกระทำโดยไม่มีปัญหายุ่งยากนัก เนื่องจากรายการที่ดินทั้ง 3 แปลงนั้น ปรากฏอยู่ในแผนที่และบัญชีรายชื่อที่ดินของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และจะไม่ทำให้เรื่องท้องสำราญออกไปทอดเนิ่นใด และเพื่อให้การปฏิบัติในเรื่องนี้รวดเร็วขึ้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ขอให้การปิโตรเลียมฯ ออกโฉนดที่ดินและบัญชีรายชื่อที่ดินของพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ (ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ - ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี - ระยอง) และขอให้การปิโตรเลียมฯ ส่งแผนที่และบัญชีรายชื่อที่ดินดังกล่าว เพื่าวัดที่ดินและไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อกิจการ

พิจารณาและส่งเรื่องต่อไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการโดยตรงต่อไป  
(ซึ่งส่งมากับ (3))

มีมติ การปิโตรเลียมฯ ให้อัดส่งแผนที่ท้ายพระราชบัญญัติเวนคืน  
อสังหาริมทรัพย์ (แผนที่หมายเลข 11) และบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน  
ที่ทองเวนคืนท้ายพระราชบัญญัติฯ (หน้า 8) ที่โอนสิทธิ์แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมากับ (4)  
ไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจ  
พิจารณาแผนที่และบัญชีรายชื่อดังกล่าวเสร็จแล้ว ให้นำรายชื่อรายละเอียดยื่น  
ให้ถูกต้องและ เสนอต่อสมัชชาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



C. 14/007

14 Aug 28

(นายอมร จิตทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายไทย

โทร. 2220206 - 9

2241335

2241345

Handwritten mark

Handwritten mark