

ที่ นร ๐๕๐๑/๘๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำข้างวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๒๖

เรื่อง ทารื้อข้อกฎหมาย

เรียน ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ออก.๐๕๐๑/๗๑๙
ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๒๖

ตามที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้ทำสัญญาร่วมทุนดำเนินการโครงการนิคมอุตสาหกรรมบางปูกับบริษัทพัฒนาที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมประเทศไทย จำกัด เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๒๖ โดยการนิคมอุตสาหกรรมฯ เข้าถือหุ้นจำนวน ๑๐ หุ้น เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท และคณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้แต่งตั้งให้ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมฯ เป็นกรรมการบริษัทฯ ตามสัญญาร่วมทุนดังกล่าว แต่มีปัญหาว่า การที่ผู้ว่าการได้ดำรงตำแหน่งกรรมการของบริษัทฯ จะเป็นการขัดต่อมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่เพียงใด นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า ประเด็นที่จะต้องพิจารณาในเบื้องต้นก็คือ การเข้าร่วมทุนกับบริษัทฯ นั้น การนิคมอุตสาหกรรมฯ มีอำนาจกระทำได้ตามกฎหมายหรือไม่ ซึ่งในประเด็นนี้เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๖ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ประกอบกับรายละเอียดในสัญญาร่วมทุนดำเนินการตามโครงการนิคมอุตสาหกรรมบางปูระหว่างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับบริษัทพัฒนาที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมประเทศไทย จำกัด แล้ว เห็นว่า การนิคมอุตสาหกรรมฯ มีอำนาจเข้าถือหุ้นในบริษัทฯ ดังกล่าวได้ เพราะเป็นการลงทุนโดยเข้าถือหุ้นนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ซึ่งกฎหมายอนุญาตให้กระทำได้ ฉะนั้น หากการเข้าร่วมทุนกับบริษัทดังกล่าวนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ตามกระบวนการโดยถูกต้องแล้ว การเข้าร่วมทุนเช่นว่านั้นย่อมเป็นการชอบด้วยกฎหมาย

สำหรับปัญหาต่อไปที่ว่า การที่ผู้ว่าการฯ ดำรงตำแหน่งกรรมการของบริษัทฯ ตามสัญญาร่วมทุนฯ จะขัดต่อมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ตามที่มาตรา ๒๖ (๙)

ได้บัญญัติว่า ผู้ว่าการจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับการนิคมอุตสาหกรรมฯ หรือในกิจการที่กระทำให้แก่การนิคมอุตสาหกรรมฯ หรือในกิจการที่มีสภาพเดียวกันและแข่งขันกับการนิคมอุตสาหกรรมฯ ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม ฯลฯ นั้น บทบัญญัตินี้มีความมุ่งหมายเพียงแต่จะห้ามผู้ว่าการเข้ามามีผลประโยชน์หรือได้รับผลประโยชน์เป็นส่วนตัวในการกระทำการดังกล่าว แต่ข้อเท็จจริงในกรณีนี้เป็นเรื่องว่าการนิคมอุตสาหกรรมฯ ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลได้เข้าเป็นคู่สัญญากับบริษัทฯ ด้วยตนเอง โดยผู้ว่าการฯ เข้าร่วมเป็นกรรมการของบริษัทในฐานะเป็นผู้แทนของการนิคมอุตสาหกรรมฯ เท่านั้น การมีผลประโยชน์ได้เสียต่างๆ ในการร่วมทุนดังกล่าวจึงเป็นเรื่องของการนิคมอุตสาหกรรมเอง มิใช่เป็นเรื่องที่ผู้ว่าการฯ จะเข้ามามีส่วนได้เสียด้วย ดังนั้น การที่ผู้ว่าการฯ เข้าดำรงตำแหน่งกรรมการของบริษัทฯ ในกรณีนี้จึงไม่เป็นการขัดต่อ มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่อย่างใด

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) นายอมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. ๒๒๒๐๒๐๖ - ๙